

9/a

Kielce, dn. 21 lutego 2014 r.



**WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI**

PS.VI.431.1.2014

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach	
Punkci Kancelaryjny i Obsługi Klienta	
wysł. dnia	<b>26 LUT. 2014</b>
L.dz. ....	zał. ....
Podpis .....	

**Pan Jacek Tarnowski**  
**Burmistrz Miasta i Gminy Połaniec**  
**ul. Ruszczańska 27**  
**28-230 Połaniec**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Zespół Inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 20 stycznia 2014 roku przeprowadził kontrolę w Urzędzie Miasta i Gminy w Połaniu. Przedmiotem niniejszej kontroli była realizacja przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikających z art. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.). Kontrolą objęto okres od 1stycznia 2013 r. do dnia kontroli. Ustalenia kontroli zostały zawarte w podpisanym przez Pana w dniu 14.02.2014 r. protokole.

W toku kontroli ustalono, iż Rada Miasta i Gminy Połaniec Uchwałą Nr XXIV/158/12 z dnia 29 marca 2012 r. przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2012-2015, zawiera on jednak nieaktualny katalog zadań gminy w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Za niezwykle dobrą praktykę uznano działania wspierające przedsięwzięcia ujęte w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie, mające na celu szeroko rozumianą profilaktykę poprzez edukację mieszkańców i wzmacnianie integracji międzypokoleniowej, podejmowane przez utworzone z inicjatywy Zespołu Interdyscyplinarnego Stowarzyszenia na rzecz dzieci, młodzieży i rodzin „Bliżej” w Połaniu.

Ponadto Miasto i Gmina Połaniec dysponuje punktem konsultacyjno-informacyjnym, który w okresie kontroli świadczył pomoc dla osób uzależnionych od alkoholu i współuzależnionych oraz pomoc dla osób doświadczających przemocy w rodzinie i osób stosujących przemoc.

Do dnia kontroli na terenie Miasta i Gminy Połaniec nie funkcjonował ośrodek wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie. W okresie kontroli zaszła konieczność odizolowania osoby dotkniętej przemocą od sprawcy. W związku z brakiem ośrodka wsparcia Zespół wystąpił z wnioskiem do Burmistrza Miasta

i Gminy o przydział mieszkania socjalnego. Osoba dotknięta przemocą uzyskała od Gminy wsparcie w postaci przydzielonego lokalu socjalnego. W badanym okresie 1 dziecko zostało zabrane z rodziny biologicznej w trybie art. 12a ustawy i zostało umieszczone w Rodzinnym Domu Dziecka w Połańcu.

Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego w Połańcu oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania określa uchwała Nr VI/26/11 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 17 lutego 2011 r. Załącznik do w/w uchwały w §9 pkt. 2 oraz § 11 zawiera zapisy dotyczące trzyletniej kadencyjności Przewodniczącego Zespołu jak i całego Zespołu.

Ustalono, że skład powołanego na mocy Zarządzenia Nr 36/2011 Burmistrza Miasta i Gminy Połaniec z dn. 30.05.2011 roku Zespołu Interdyscyplinarnego spełnia wymogi wynikające z art. 9a ust. 3-4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Jeden z jego członków Pani Ewa Wielgus, nie podpisała do dnia kontroli oświadczenia o zachowaniu poufności zgodnego z art. 9c pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Na podstawie analizy dokumentacji zgromadzonej w Ośrodku Pomocy Społecznej zespół kontrolerów ustalił, iż Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Połaniec w okresie objętym kontrolą nie spełnił wymagań art. 9a pkt 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zgodnie z którym powinien spotykać się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Ponadto, Zespół Interdyscyplinarny Gminy Połaniec w okresie kontroli nie spotkał się ani razu w pełnym składzie. W dokumentacji brak jest usprawiedliwień nieobecności członków Zespołu.

W wyniku analizy dokumentacji procedur „Niebieskie Karty” zespół kontrolny wykrył następujące nieprawidłowości:

- Sprawy syg. EKD-PZ-517/41/25/13, EKD-PZ-517/41/27/11/12/13, EKD-PZ-517/41/28/11/12/13, EKD-PZ-517/41/30/13, EKD-PZ-517/41/31/13, EKD-PZ-517/41/32/13, NK-95/13, OPS 62.11.2013, OPS.62.17.2013, SKK-2264/13 zawierają wypełnione oświadczenia osób objętych procedurą (tj. ofiar i sprawców) dot. wyrażenia przez w/w zgody na podjęcie przez Zespół działań pomocowych oraz przetwarzania danych osobowych. Zgodnie z art 9c. 1. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oświadczenia takie nie są wymagane, a członkowie zespołu interdyscyplinarnego są zobowiązani do podejmowania działań zmierzających do zaprzestania przemocy w rodzinie nawet bez zgody osób doznających przemocy w rodzinie;
- Dwa spośród skontrolowanych formularzy Niebieskich Kart „A” (syg. EKD-PZ-517/41/35/13, EKD-PZ-517/41/36/13) nie zawierały na ostatniej stronie: podpisu Przewodniczącego Zespołu oraz daty otrzymania formularza przez Przewodniczącego Zespołu;
- Sprawy prowadzone w oparciu o „Niebieską Kartę A” syg. EKD-PZ 517/41/27/11/12/13 oraz NK-95/13 zostały zakończone przedwcześnie, w sposób nie spełniający wszystkich przesłanek, o których mowa w §18.1 Rozporządzenia oraz bez wymaganego § 18.2 Rozporządzenia protokołu.

Wobec powyższego – stosownie do § 19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz..) – Wydział Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego działający w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego prosi Pana Burmistrza o niezwłoczną realizację następujących zaleceń:

1. Zmodyfikować Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2012-2015, stanowiący załącznik do Uchwały Nr XXIV/158/12 z dn. 29.03.2012 r. poprzez dokonanie w jego treści aktualizacji katalogu zadań własnych gminy,

wynikających z art. 6 ust. 2 znowelizowanej ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;

2. Zapewnić osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsca w ośrodkach wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie, poprzez utworzenie na terenie Gminy w/w placówki w sposób samodzielny lub na podstawie porozumienia podpisanego z gminami ościennymi. Powyższe działanie pozwoli na stworzenie warunków, umożliwiających uzyskanie schronienia (często długotrwałego) i profesjonalnej pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie na terenie Gminy lub w bezpośrednim jej sąsiedztwie, pozwalających jednocześnie na prawidłowe funkcjonowanie w/w osób w środowisku;
3. Zapewnić realizację przez Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Połaniec obowiązku wynikającego z art. 9a pkt 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zgodnie z którym zespół powinien spotykać się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące;
4. Zapewnić wywiązywanie się członków Zespołu Interdyscyplinarnego z obowiązku regularnego uczestniczenia w jego posiedzeniach. Zgodnie z art. 9a ust. 13 przedmiotowej ustawy *członkowie zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych*. W przypadku chronicznego opuszczania przez poszczególne osoby posiedzeń zespołu, skutkującego obniżeniem jakości pracy zespołu, Przewodniczący Zespołu powinien informować o tym fakcie bezpośrednich przełożonych osób opuszczających posiedzenia oraz wnioskować o wskazanie przez przełożonego danego przedstawiciela przyczyn jego częstej nieobecności. W przypadku braku możliwości systematycznego uczestniczenia przedstawiciela danej instytucji w posiedzeniach Zespołu, należy rozważyć jego odwołanie oraz powołanie w jego miejsce osoby, mogącej odpowiedzialnie realizować powierzone jej zadania;
5. Zobowiązać Panią Ewę Wielgus do podpisania oświadczenia, o którym mowa w art. 9c pkt. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
6. Prowadzić i kończyć procedurę Niebieskie Karty zgodnie ze standardami wynikającymi z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularza Niebieska Karta.
7. Zrezygnować ze stosowania formularzy oświadczeń osób objętych procedurą (tj. ofiar i sprawców) dot. wyrażenia przez w/w zgody na podjęcie przez Zespół działań pomocowych oraz przetwarzania danych osobowych. Zgodnie z art 9c. 1. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oświadczenia takie nie są wymagane, a członkowie zespołu interdyscyplinarnego są zobowiązani do podejmowania działań zmierzających do zaprzestania przemocy w rodzinie nawet bez zgody osób doznających przemocy w rodzinie.

#### Uwagi:

Rozważyć wyeliminowanie zapisów w §9 pkt. 2 oraz § 11 uchwały Nr VI/26/11 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 17 lutego 2011 r. dot. trzyletniej kadencyjności Przewodniczącego Zespołu jak i całego Zespołu. Zdaniem zespołu kontrolnego realizacja powyższych zapisów znacznie wpłynie na jakość pracy prowadzonej przez Zespół. W skład Zespołu powinny być powołane osoby kompetentne, mogące podejmować decyzje kształtujące lokalną politykę przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Osoby te powinny ustawicznie podnosić swoje kwalifikacje w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zarówno poprzez zdobycie bezcennego doświadczenia, jak i uczestnictwo w różnych szkoleniach. Dlatego też ważne jest, aby czas działania Zespołu Interdyscyplinarnego, w tym również Przewodniczącego nie był ograniczony kadencyjnością, a jedynie oceną jakości pracy każdego z członków Zespołu Interdyscyplinarnego, jak i efektywności pracy Zespołu jako całości. Ponadto pozwoli to na

zaoszczędzenie środków finansowych Gminy, która nie będzie zmuszona raz na 3 lat szkolić nowych członków Zespołu.

Zgodnie z art. 128 ust 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., Nr 0, poz. 182 z późn. zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku nie wniesienia zastrzeżeń Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń w terminie 30 dni od ich otrzymania.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż zgodnie z art. 130 ust.1 ustawy o pomocy społecznej: Kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych—podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6000 zł.

Zup. WŚLĘDO KS. ŚWIĘTOKRZYSKIEGO  
*Renata Segiecińska*  
mgr Renata Segiecińska  
Z-CA DYREKTORA  
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ

*Jim*  
*Konija*