

INFORMACJA O WYNIKACH KONTROLI

Na podstawie art. 28, ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206), ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2003 r. Nr 178, poz.1749 tekst jednolity z późn. zm.) w dniu 16 grudnia 2010 r. zespół w składzie:

- Bożena Małkowska - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Geodezji Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, na podstawie upoważnienia nr 1080/10,
- Alina Gładyś - inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Geodezji Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, na podstawie upoważnienia nr 1081/10,
przeprowadził kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Skarżysku - Kamiennej w zakresie wykonywania zadań wynikających z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (Dz. U. z 2003 r. Nr 178, poz. 1749 tekst jednolity z późn. zm.).

Celem kontroli było dokonanie oceny realizacji zadań wykonywanych przez Starostę Skarżyskiego wynikających z ustawy o scalaniu i wymianie gruntów w zakresie zgodności z obowiązującymi przepisami w tym wykorzystanie środków finansowych dotacji celowej sklasyfikowanej w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdziale 01005 – Prace geodezyjno-urzędniowe na potrzeby rolnictwa.

Przedmiot kontroli obejmował:

1. Rozpatrywanie wniosków o wszczęcie postępowania scaleniowego lub wymiennego:

- ilość wniosków i terminowość ich rozpatrzenia,
- sposób oceny wniosków pod względem spełnienia wymogów ustawowych niezbędnych do wszczęcia postępowania scaleniowego,
- sposób określania obszaru scalenia lub wymiany.

2. Wszczęcie postępowania scaleniowego lub wymiennego:

- postanowienie o wszczęciu postępowania, ilość postanowień i ich prawidłowość,
- przygotowanie wniosku o dofinansowanie realizacji projektu w zakresie działania „Scalanie gruntów” – problemy i trudności z tym związane.

3. Prowadzenie postępowania scaleniowego lub wymiennego:

- sposób upoważniania geodety - projektanta do opracowania projektu scalenia,
- powoływanie rady uczestników scalenia,
- sposób zwoływania przez starostę zebrań uczestników scalenia i zachowanie terminów ich zwoływania,
- udział i rola starosty w procesie szacowania gruntów w zakresie zgodności z obowiązującymi przepisami,
- rozpatrywanie zastrzeżeń do projektu scalenia.

4. Decyzje w sprawie zatwierdzenia projektu scalenia gruntów:

- ilość wydanych decyzji i ich prawidłowość,
- wprowadzenie uczestników scalenia w posiadanie wydzielonych im gruntów.

5. Sposób wydatkowania dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędniowe na potrzeby rolnictwa.

6. Podjęcie i prowadzenie postępowań scaleniowych i wymiennych w związku ze stwierdzeniem nieważności dotychczasowych decyzji o zatwierdzeniu projektu lub zmianą tych decyzji, a także inne postępowania z zakresu scalania i wymiany gruntów:

- ilość spraw,

- ilość spraw, w których niezbędne jest wydanie decyzji,
- sposób opracowania dokumentacji niezbędnej do podjęcia decyzji, w tym: sposób wyboru wykonawcy i udzielenia zamówienia publicznego, kontrola i nadzór organu nad wykonaniem opracowania,
- sposób prowadzenia postępowania administracyjnego z uwzględnieniem zachowania procedury określonej przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego,
- ilość wydanych decyzji i ich zgodność z obowiązującymi przepisami.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2008 r. do 30 listopada 2010 r.

USTALENIA DOKONANE PODCZAS KONTROLI

1. Rozpatrywanie wniosków o wszczęcie postępowania scaleniowego lub wymiennego:

W badanym okresie Starosta Skarżyski rozpatrzył 6 wniosków o wszczęcie postępowań scaleniowych we wsiach: Brzeście, Płaczków, Gostków, Górki, Nowki, Wołów, które wpłynęły do Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej w dniu 29 sierpnia 2006 r.

W czasie poprzedniej kontroli przeprowadzonej w dniu 21 listopada 2007 r. stwierdzono nieprawidłowości w sprawach dotyczących rozpatrzenia tych wniosków polegające na wadliwym zastosowaniu przepisu art. 64 Kodeksu postępowania administracyjnego przez co w oczywisty sposób naruszono przepis art. 35 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego. W związku z tym zalecono Staroście Skarżyskiemu natychmiastowe podjęcie działań zmierzających do rozpatrzenia wniosków o wszczęcie postępowania scaleniowego we wsiach: Brzeście, Płaczków, Gostków, Górki, Nowki, Wołów.

W 2008 r., stosując się do zaleceń pokontrolnych, Starosta Skarżyski podjął działania w celu rozpatrzenia wyżej opisanych wniosków. Działania te polegały między innymi na prowadzeniu czynności związanych z uzupełnianiem złożonych wniosków oraz sprawdzeniu, czy wnioski te spełniają wymagania określone przepisem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów. Jak wynika z wyjaśnień złożonych w trakcie kontroli w celu uzupełnienia złożonych wniosków: przy braku podpisu na wniosku wzywano do jego uzupełnienia, w oparciu o dane zawarte w rejestrze gruntów, ustalano czy osoby podpisane na wniosku są właścicielami gruntów na planowanym obszarze scalenia, w przypadku złożenia wniosku przez jednego ze współwłaścicieli wzywano pozostałych do wypowiedzenia się w tej sprawie, w przypadku gdy osoby podpisane na wniosku nie figurowały w rejestrze ewidencji gruntów wzywano je do udokumentowania swoich praw do gruntów objętych wnioskiem, w przypadku gdy w trakcie prowadzonego postępowania wnioskodawca zbył grunty objęte wnioskiem zwracano się do nowych właścicieli o wypowiedzenie się na temat wniosku złożonego przez ich poprzednika prawnego, w przypadku gdy wniosek złożył jeden z małżonków zapraszano oboje do wypowiedzenia się w sprawie.

Po zakończeniu czynności związanych z uzupełnieniem wniosków i przeprowadzeniem postępowania wyjaśniającego w sprawie złożonych wniosków Starosta Skarżyski wydał decyzje:

1. z dnia 31 grudnia 2008 r. znak: GG.III.6017/7/2006-2008 odmawiającą wszczęcia postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Brzeście w gm. Bliżyn,
2. z dnia 16 marca 2009 r. znak: GG.III.6017/10/2006/2008 odmawiającą wszczęcia postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Górki w gm. Bliżyn,
3. z dnia 02 czerwca 2009 r. znak: GG.III.6017/2/2007/2008 odmawiającą wszczęcia postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Wołów w gm. Bliżyn,

4. z dnia 09 lipca 2009 r. znak: GG.III.6017/9/2006-2008 odmawiającą wszczęcia postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Gostków w gm. Bliżyn,
5. z dnia 30 lipca 2009 r. znak: GG.III.6017/11/2006/2008 odmawiającą wszczęcia postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Nowki w gm. Bliżyn,
6. z dnia 26 lipca 2010 r. znak: GG.III.6017/8/2006/2008 odmawiającą wszczęcia postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Płaczków w gm. Bliżyn.

Żadna ze stron, do których skierowano wyżej opisane decyzje nie złożyła odwołania od tych decyzji.

Biorąc pod uwagę terminy wydania decyzji należy stwierdzić, że postępowania administracyjne prowadzone przez Starostę Skarżyskiego w celu rozpatrzenia wniosków o wszczęcie postępowań scaleniowych na terenie gm. Bliżyn były długotrwałe, jednak jak wynika z udzielonych wyjaśnień w trakcie tych postępowań strony były informowane zgodnie z art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego, o terminie rozpatrzenia ich wniosku i przyczynach jego przedłużenia, a przed wydaniem decyzji strony postępowania zostały poinformowane zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego, o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów, na dowód czego przedłożono dla kontrolującego kopię zawiadomienia.

Zgodnie z art. 35 § 1, 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki. Niezwłocznie powinny być załatwiane sprawy, które mogą być rozpatrzone w oparciu o dowody przedstawione przez stronę, łącznie z żądaniem wszczęcia postępowania lub w oparciu o fakty i dowody powszechnie znane albo znane z urzędu organowi, przed którym toczy się postępowanie, bądź możliwe do ustalenia na podstawie danych, którymi rozporządza ten organ. Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym – w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania.

Zgodnie z art. 36 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, o każdym przypadku niezakończonym w terminie określonym w art. 35 organ administracji publicznej obowiązany jest zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

W tej sytuacji postępowania prowadzone przez Starostę Skarżyskiego w latach 2008 – 2010 dotyczące rozpatrzenia wniosków o wszczęcie postępowania scaleniowego we wsiach: Brzeście, Płaczków, Gostków, Górki, Nowki, i Wołów należy uznać jako postępowania prowadzone z zachowaniem terminów określonych przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego.

Po zapoznaniu się z treścią wydanych w tych sprawach decyzji stwierdzono, że spełniają one wymagania określone przepisem art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego, w tym zawierają uzasadnienie faktyczne i prawne pod kątem spełnienia wymagań określonych przepisem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów.

Na odrębne omówienie zasługuje sprawa rozpatrzenia wniosków dotyczących wszczęcia postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Płaczków. Wniosek w tej sprawie wpłynął do Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej w dniu 05 września 2006 r. i nadano mu znak: GG.III.6017/8/2006. W trakcie prowadzonego postępowania w tej sprawie wszczęto postępowanie prowadzone przez Sąd Rejonowy w Skarżysku – Kamiennej w sprawie podrobienia podpisów na tym wniosku przez sołtysa wsi Płaczków. Wyrokiem

z dnia 29 marca 2010 r. Sygn. akt II K 5/10, Sąd Rejonowy w Skarżysku – Kamiennej uznał go za winnego w przedmiotowej sprawie oraz przepadek dowodu rzeczowego w postaci podrobionego wniosku o scalenie gruntów w obrębie wsi Płaczków. Jednak w dniu 18 kwietnia 2008 r. do Starostwa Powiatowego w Skarżysku - Kamiennej wpłynął kolejny wniosek o dokonanie scalenie gruntów w obrębie wsi Płaczków podpisany przez 44 osoby. Wniosek ten wpisano do spisu spraw z 2008 r. nadając mu znak sprawy: GG.III.6017/8/2008. Z adnotacji znajdującej się w aktach sprawy GG.III.6017/8/2008 wynika, że wniosek złożony w dniu 18 kwietnia 2008 r. będzie rozpatrzony wraz z wnioskiem złożonym w dniu 05 września 2006 r., a w przedmiotowej sprawie zostanie wydana decyzja znak: GG.III.6017/8/2006/2008. Z treści decyzji wydanej w tej sprawie wynika, że w trakcie prowadzonego postępowania wpływały kolejne wnioski w sprawie wszczęcia postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Płaczków. Jak wskazuje orzecznictwo sądów administracyjnych w przypadku postępowania scaleniowego obejmującego konkretny obszar, mamy do czynienia z jedną sprawą administracyjną i wielością stron w tej sprawie. Zatem rozpatrzenie łącznie wielu wniosków o wszczęcie postępowania scaleniowego w odniesieniu do tego samego obszaru, obejmującego grunty jednej konkretnej wsi tj. wsi Płaczków, a więc wniosków w tej samej sprawie należy uznać, za uzasadnione. Jednak jeżeli organ uznał, że wszystkie wyżej opisane wnioski dotyczą jednej sprawy to rejestrację wniosku, który wpłynął do Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej w dniu 18 kwietnia 2008 r. jako nowej sprawy należy uznać za niewłaściwą, jak również poczynioną przy tej sprawie adnotację o połączeniu jej ze sprawą GG.III.6017/8/2006. Przyjmując, że chodzi w tym przypadku o wielość stron w jednej sprawie administracyjnej w świetle poglądu prezentowanego przez doktrynę, przepis art. 62 Kodeksu postępowania administracyjnego, dotyczący łączenia spraw administracyjnych, nie ma tu zastosowania. Reguluje on bowiem połączenie do rozpoznania w jednym postępowaniu kilku odrębnych spraw, a ponadto warunkiem jego zastosowania jest, by postępowanie w żadnej ze spraw, które mają zostać połączone jeszcze się nie toczyło. Rejestrując zatem wniosek, który wpłynął do Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej w dniu 18 kwietnia 2008 r. o dokonanie scalenia gruntów w obrębie wsi Płaczków, jako sprawę znak: GG.III.6017/8/2008 nie można było jej połączyć ze sprawą znak: GG.III.6017/8/2006, która była w toku prowadzonego już postępowania.

Próg istotności przyjęty dla tego obszaru kontrolowanej działalności zakładał, że stosunek ilości wniosków rozpatrzonych nieterminowo do ilości wszystkich wniosków, wyrażony w procentach, nie może przekroczyć 20%. W przypadku wyżej opisanych 6 wniosków o wszczęcie postępowań scaleniowych we wsiach: Brzeście, Płaczków, Gostków, Górki, Nowki, i Wołów, rozpatrzonych przez Starostę Skarżyskiego należy przyznać, że postępowania te były długotrwałe z uwagi na konieczność podejmowania wielu działań w celu uzupełnienia wniosków. Jednak z uwagi na przestrzeganie przez Starostę Skarżyskiego przepisu art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego należy uznać, że wszystkie te wnioski zostały załatwione z zachowaniem terminów określonych przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego. Zatem stosunek ilości wniosków rozpatrzonych nieterminowo do ilości wszystkich wniosków, wyrażony w procentach wynosi 0%. W związku z tym działalność Starosty Skarżyskiego w tym obszarze należy ocenić pozytywnie.

2. Wszczęcie postępowania scaleniowego lub wymiennego:

Wobec zakończenia wyżej opisanych postępowań poprzez wydanie decyzji odmawiających wszczęcia postępowań scaleniowych w badanym okresie nie wszczęto żadnego nowego postępowania scaleniowego.

3. Prowadzenie postępowania scaleniowego lub wymiennego:

Wobec tego, że żaden z wyżej opisanych wniosków nie spełnił wymagań niezbędnych do wszczęcia postępowań scaleniowych w okresie objętym kontrolą Starosta Skarżyski nie prowadził postępowań scaleniowych na zasadach określonych w ustawie o scalaniu i wymianie gruntów w oparciu o środki wspólnotowe w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007 -2013.

4. Decyzje w sprawie zatwierdzenia projektu scalenia gruntów:

W związku z powyżej opisaną sytuacją Starosta Skarżyski nie wydał również w badanym okresie, żadnej decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia realizowanego w ramach PROW.

5. Sposób wydatkowania dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 - Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa.

W czasie kontroli zbadano sposób wykorzystania przez Starostwo Powiatowe w Skarżysku - Kamiennej dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 - Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa.

W 2008 r. Starostwu Powiatowemu w Skarżysku - Kamiennej udzielono dotacji budżetowej w kwocie 5.000,00 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urządzeniowych na potrzeby rolnictwa za rok 2008, kwota ta została wydana na scalenie i wymianę gruntów – 3.347,00 zł, ponowną gleboznawczą klasyfikację zmienionych klas gruntów i użytków rolnych dla gruntów o ogólnej powierzchni 5 ha – 1103,00 zł, kontrolę gleboznawczej klasyfikacji gruntów na obszarze 1 ha – 250,00 zł oraz opracowanie dokumentacji geodezyjnej dla działek gruntów pod budynkami i działek gruntów pozostawionych rolnikom do dożywotniego użytkowania na obszarze 1 ha – 300,00 zł. Przedstawione w trakcie kontroli uwierzytelnione kopie umów i rachunków potwierdzają wykonanie prac wykazanych w sprawozdaniu. Prace te polegały na opracowaniu projektu scalenia dla gruntów położonych w obrębie Skarżysko Kościelne w części dotyczącej działki nr 404 (koszt całkowity 6000,00 zł częściowa faktura w roku 2008 na kwotę 3347,00 zł), ponownej gleboznawczej klasyfikacji zmienionych klas gruntów i użytków rolnych dla gruntów położonych w obrębie Suchedniów (kwota 549,00 zł), ponownej gleboznawczej klasyfikacji zmienionych klas gruntów i użytków rolnych dla gruntów położonych w obrębie Zalezianka (koszt całkowity 854,00 zł częściowa faktura w roku 2008 na kwotę 554,00 zł) kontrolę gleboznawczej klasyfikacji gruntów w obrębie Zagórze (kwota 250,00 zł) oraz wykonanie wykazu zmian gruntowych do ujawnienia w ewidencji gruntów i budynków podziału działki nr 212 położonej w Majkowie w celu zwrotu działki siedliskowej (kwota 300,00 zł) .

W 2009 r. Starostwu Powiatowemu w Skarżysku – Kamiennej udzielono dotacji budżetowej w kwocie 5.000,00 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urządzeniowych na potrzeby rolnictwa za rok 2009, kwota 4700,00 zł została wydana na scalenie i wymianę gruntów, natomiast kwota 300,00 zł została wydana na ponowną gleboznawczą klasyfikację zmienionych klas gruntów i użytków rolnych dla gruntów o ogólnej powierzchni 5 ha. Jak wynika z przedstawionych w trakcie kontroli uwierzytelnionych kopii umów i rachunków w 2009 r. zakończono ponowną gleboznawczą klasyfikację zmienionych klas gruntów i użytków rolnych położonych w obrębie Zalezianka (koszt całkowity 854,00 zł, w roku 2009 zapłacono pozostałą część tej kwoty tj. 300,00 zł), zakończono prace związane z opracowaniem projektu scalenia dla gruntów położonych w obrębie Skarżysko Kościelne w części dotyczącej działki nr 404 (koszt całkowity 6000,00 zł, w roku 2009 faktury na kwotę 2653,00 zł karty akt nr 90 i 92) rozpoczęto prace dotyczące

opracowania projektu scalenia dla gruntów położonych w obrębie Gózd – działki nr nr 153 i 154 (koszt całkowity 8.800,00 zł faktura częściowa w 2009 r. na kwotę 547,00 zł), opracowano projekt scalenia dla gruntów położonych w obrębie Michałów – działki nr nr 89/1, 89/5 i 89/6 (koszt całkowity 4.200,00 z czego 1500,00 zł płatność ze środków dotacji pozostała kwota płatność z innych źródeł).

W 2010 r. Starostwu Powiatowemu w Skarżysku – Kamiennej udzielono dotacji budżetowej również w kwocie 5.000,00 zł. Jak wynika z przedstawionych w trakcie kontroli uwierzytelnionych kopii umów i rachunków w 2010 r. zakończono prace dotyczące opracowania projektu scalenia dla gruntów położonych w obrębie Gózd – działki nr nr 153 i 154 (koszt całkowity 8.800,00 zł w 2010 r. faktura na kwotę 2.112,00 zł, pozostała część kwoty tj. 4.253,00 zł płatność z innych źródeł), opracowano dokumentację dotyczącą określenia wartości działki w związku z opracowaniem projektu scalenia dla gruntów położonych w obrębie Skarżysko Kościelne w części dotyczącej działki nr 404 (koszt 488,00 zł), opracowano dokumentację dotyczącą wydzielenia działki pozostawionej rolnikowi do dożywotniego użytkowania (koszt 2.400,00 zł).

W wyniku analizy opisanych powyżej dokumentów stwierdzono, że kwoty dotacji udzielonej w latach 2008 – 2010 zostały wydane zgodnie z przeznaczeniem na prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa.

Próg istotności przyjęty dla tego obszaru kontrolowanej działalności zakładał, że stosunek ilości środków wydanych niezgodnie z przeznaczeniem w roku budżetowym do ilości wszystkich środków udzielonej dotacji w danym roku budżetowym, wyrażony w procentach, nie powinien przekroczyć 5%. Biorąc pod uwagę że wszystkie środki dotacji udzielonej w roku budżetowym 2008 i 2009 zostały wydane zgodnie z przeznaczeniem, stosunek ilości środków wydanych niezgodnie z przeznaczeniem w roku budżetowym do ilości wszystkich środków udzielonej dotacji w danym roku budżetowym wyrażony w procentach wynosi 0%. W związku z tym działalność Starosty Skarżyskiego w tym obszarze należy również ocenić pozytywnie.

6. Podjęcie i prowadzenie postępowań scaleniowych i wymiennych w związku ze stwierdzeniem nieważności dotychczasowych decyzji o zatwierdzeniu projektu lub zmianą tych decyzji, a także inne postępowania z zakresu scalania i wymiany gruntów:

Kontrolą objęto sprawy zarejestrowane w teczках GG.III.6017-.../2008, GG.III.6017-.../2009, GG.III.6017-.../2010, w okresie objętym kontrolą tj. od dnia 1 stycznia 2008 r. do 30 listopada 2010 r.

W tym czasie zarejestrowano **22 sprawy** z zakresu scalania i wymiany gruntów w tym:

- **1 sprawa** (GG.III.6017/8/2008) wniosek o wszczęcie postępowania scaleniowego – wieś Płaczków opisany szczegółowo powyżej,

- **3 sprawy** (GG.III.6017/1/2008, GG.III.6017/1/2009, GG.III.6017/6/2009) dotyczące sprawozdań z wykonania prac scaleniowych,

- **1 sprawa** (GG.III.6017/2/2008) – odpowiedź na wystąpienie pokontrolne Wojewody Świętokrzyskiego,

- **6 spraw** (GG.III.6017/5/2008, GG.III.6017/13/2008, GG.III.6017/4/2009, GG.III.6017/5/2009, GG.III.6017/2/2010, GG.III.6017/3/2010), to pisma, postanowienia i decyzje innych organów w sprawach dotyczących scalania i wymiany gruntów przesyłane do wiadomości Staroście Skarżyskiemu, zarejestrowane jako odrębne sprawy, które jednak nie wymagały podejmowania żadnych działań ze strony organu,

- **5 spraw** (GG.III.6017/4/2008, GG.III.6017/7/2008, GG.III.6017/11/2008, GG.III.6017/12/2008, GG.III.6017/3/2009), załatwione przez udzielenie pisemnej odpowiedzi,

w tym sprawa GG.III.6017/12/2008 pod którą zarejestrowano także decyzje Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi dotyczące stwierdzenia nieważności dotychczasowej decyzji Wojewody Kieleckiego w przedmiocie zatwierdzenia projektu scalenia,

- **3 sprawy** (GG.III.6017/9/2008, GG.III.6017/10/2008, GG.III.6017/2/2009), zakończone wydaniem decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia w nowych sprawach prowadzonych po stwierdzeniu nieważności wcześniejszych decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia,

- **1 sprawa** (GG.III.6017/3/2008) dotycząca zmiany decyzji zatwierdzającej projekt scalenia, za zgodą stron w trybie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego,

- **1 sprawa** (GG.III.6017/6/2008) – wystąpienie do Wojewody Świętokrzyskiego o wszczęcie postępowania z urzędu w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Kierownika Urzędu Rejonowego w Starachowicach o zatwierdzeniu projektu scalenia wsi Skarżysko – Kościelne,

- **1 sprawa** (GG.III.6017/1/2010) – pod tym znakiem zarejestrowano 2 decyzje oraz pisma Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie stwierdzenia nieważności dotychczasowej decyzji Wojewody Kieleckiego w przedmiocie zatwierdzenia projektu scalenia gruntów wsi Gózd, Jęgrzna Zalezianka i Występa, które wymagają podjęcia przez Starostę Skarżyskiego działań w celu opracowania nowego projektu scalenia.

Analizując powyżej opisane sprawy pod względem terminowości ich załatwienia stwierdzono, że przeważająca ilość spraw została załatwiona w terminie określonym przepisem art.35 Kodeksu postępowania administracyjnego tj. niezwłocznie lub nie później niż w ciągu miesiąca. Jedyne sprawy zakończone wydaniem decyzji (GG.III.6017/9/2008, GG.III.6017/10/2008, GG.III.6017/2/2009) zostały załatwiane w dłuższych terminach z uwagi na konieczność opracowania dokumentacji technicznej dotyczącej opracowania projektów scaleń zatwierdzonych decyzjami wydanymi w tych sprawach. W sprawach tych zgodnie z art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego poinformowano strony o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy i wyznaczeniu nowego terminu.

Zastrzeżenia budzi jednak termin podjęcia przez Starostę Skarżyskiego działań w sprawach znak: GG.III.6017/9/2008 i GG.III.6017/10/2008. Sprawy te dotyczyły nowych postępowań scaleniowych prowadzonych w związku z wydaniem decyzji stwierdzających nieważność dotychczasowych decyzji w przedmiocie scalenia gruntów.

Sprawa znak: GG.III.6017/9/2008 została podjęta przez Starostę Skarżyskiego na skutek ostatecznej decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2008 r. znak: GZge-057-604-29/08 stwierdzającej nieważność decyzji byłego Wojewody Kieleckiego zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Gózd, Jęgrzna, Zalezianka i Występa w części dotyczącej gruntów położonych we wsi Gózd oznaczonych jako działki nr nr 153 i 154. Decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2008 r. znak: GZge-057-604-29/08 wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Skarżysku Kamiennej w dniu 23 kwietnia 2008 r., jednak dopiero w dniu 31 lipca 2008 r. Starosta Skarżyski skierował do stron postępowania pismo informujące o terminie załatwienia sprawy. Zatem od dnia 23 kwietnia 2008 r. do dnia 31 lipca 2008 r. Starosta Skarżyski pozostawał beczynny w tej sprawie.

W sprawie znak: GG.III.6017/10/2008 podjętej przez Starostę Skarżyskiego na skutek ostatecznej decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 lipca 2008 r. znak: GZge-057-604-130/07 stwierdzającej nieważność decyzji byłego Wojewody Kieleckiego zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Majków i Michałów w części dotyczącej gruntów położonych we wsi Michałów oznaczonych jako działki nr nr 89/1 i 89/5, decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 lipca 2008 r. znak: GZge-057-604-130/07 wpłynęła do Starostwa

Powiatowego w Skarżysku Kamiennej w dniu 24 lipca 2008 r., jednak dopiero w dniu 03 września 2008 r. podjęto działania w tej sprawie informując stronę postępowania o konieczności wykonania dokumentacji i terminie załatwienia sprawy. W związku z tym od dnia 24 lipca 2008 r. do dnia 03 września 2008 r. Starosta Skarżyski pozostawał bezczynny w tej sprawie.

W czasie kontroli stwierdzono również, że Starosta Skarżyski nie podjął żadnych działań w związku z ostateczną decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 08 kwietnia 2009 r. znak: GZge-057-604-37/09 utrzymującą w mocy decyzję Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 03 lutego 2009 r. znak: GZge-057-604-80/08 stwierdzającą nieważność decyzji byłego Wojewody Kieleckiego zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Gózd, Jęgrzna, Zalezianka i Występa w części dotyczącej gruntów położonych we wsi Gózd oznaczonych jako działki nr nr 88/2 i 89/2, która wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej w dniu 15 kwietnia 2009 r. i została dołączona do akt sprawy GG.III.6017/12/2008. Brak działań Starosty w związku z w/w decyzją związany był z informacją przesłaną do Starosty Skarżyskiego przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, że decyzja z dnia 08 kwietnia 2009 r. znak: GZge-057-604-37/09 została zaskarżona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Jak wynika z dalszych pism i decyzji nadesłanych do Starosty Skarżyskiego w 2010 r. zarejestrowanych jako sprawa znak: GG.III.6017/1/2010, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie prawdopodobnie uchylił w/w decyzje Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, bowiem Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi pismem z dnia 21 stycznia 2010 r. zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji byłego Wojewody Kieleckiego z dnia 15 maja 1979 r. o podjęciu postępowania scaleniowego gruntów wsi Gózd, Jęgrzna, Zalezianka i Występa w części dotyczącej gruntów położonych we wsi Gózd oznaczonych jako działki nr nr 88/2 i 89/2 oraz decyzji byłego Wojewody Kieleckiego z dnia 09 stycznia 1980 r. zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Gózd, Jęgrzna, Zalezianka i Występa w części dotyczącej gruntów położonych we wsi Gózd oznaczonych jako działki nr nr 98/1, 98/2, 99/1 i 99/2. Następnie wydał w tej sprawie kolejne decyzje tj.: decyzję z dnia 29 czerwca 2010 r. znak: GZge-057-604-127/09 stwierdzającą nieważność decyzji byłego Wojewody Kieleckiego zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Gózd, Jęgrzna, Zalezianka i Występa w części dotyczącej gruntów położonych we wsi Gózd oznaczonych jako działki nr nr 98/2, 98/3, 98/4, 99/3, 99/4, 99/5 i 99/6 oraz decyzję z dnia 1 października 2010 r. znak: GZge-057-604-51/10 utrzymującą w mocy w/w decyzję z dnia 29 czerwca 2010 r. znak: GZge-057-604-127/09. Do dnia kontroli tj. do dnia 16 grudnia 2010 r. Starosta Skarżyski nie podjął w związku z tymi decyzjami żadnych działań kierując się informacją przesłaną do Starosty Skarżyskiego przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, że w/w decyzja z dnia 1 października 2010 r. znak: GZge-057-604-51/10 została zaskarżona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

W związku z wyżej opisanymi przypadkami braku działań Starosty Skarżyskiego lub opóźnieniem podjęcia tych działań należy zaznaczyć, że decyzje ostateczne, o ile ich wykonanie nie zostało wstrzymane stosownym postanowieniem, podlegają wykonaniu. Zatem Starosta Skarżyski powinien podejmować działania wynikające z tych decyzji bez zbędnej zwłoki. Zgodnie z art. 61 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.), złożenie skargi do WSA nie wstrzymuje wykonania decyzji.

Biorąc pod uwagę, że podejmowanie przez starostę działań związanych z wydaniem decyzji stwierdzających nieważność dotychczasowych decyzji w przedmiocie scalania gruntów wiąże

się z ponoszeniem kosztów na opracowanie nowych projektów scaleń w części dotyczącej gruntów objętych tymi decyzjami, zrozumiąta jest obawa Starosty Skarżyskiego przed podejmowaniem tych działań i ewentualnym niezasadnym wydatkowaniem środków publicznych w sytuacji gdy w wyniku rozpatrzenia przez WSA skargi stron postępowania zostanie uchylona decyzja ostateczna będąca podstawą takich działań. Jednak w świetle powołanego wyżej przepisu brak działań Starosty wynikających z istniejącej w obrocie prawnym decyzji ostatecznej naraża organ na zarzut bezczynności. Dlatego w sytuacji, gdy Starosta powziął informację, że wpłynęła skarga do sądu administracyjnego na decyzję będącą podstawą jego działań, powinien jednak podjąć działania informując strony o stanie prawnym sprawy w związku z zaistniałą sytuacją i konsekwencjach braku wstrzymania wykonania zaskarżonej decyzji, biorąc pod uwagę, że na organach administracji publicznej ciąży obowiązek wynikający z art. 9 Kodeksu postępowania administracyjnego, należytego i wyczerpującego informowania stron o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą do Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej w dniu 28 lutego 2008 r. wpłynął wniosek dotyczący zmiany decyzji zatwierdzającej projekt scalenia, za zgodą stron w trybie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego. Starosta Skarżyski podjął w tej sprawie postępowanie znak: GG.III.6017/3/2008. W trakcie tego postępowania przeprowadził postępowanie wyjaśniające z udziałem wnioskodawcy w celu przedstawienia propozycji zmiany projektu scalenia i uzyskania zgody stron. Jednak w dniu 23 maja 2008 r. do Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej wpłynęło pismo, w którym wnioskodawca poinformował organ prowadzący postępowanie, że wycofuje swój wniosek z dnia 28 lutego 2008 r. W takiej sytuacji zgodnie z art. 105 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ powinien umorzyć postępowanie prowadzone w sprawie tego wniosku wydając stosowną decyzję. Jednak postępowanie w sprawie znak: GG.III.6017/3/2008 dotychczas nie zostało umorzone. Do akt sprawy dołączono jedynie adnotację urzędową, z której wynika, że organ wystąpił do Wojewody Świętokrzyskiego o podjęcie działań z urzędu w sprawie stwierdzenia nieważności dotychczasowej decyzji zatwierdzającej projekt scalenia. Adnotacja ta i opisane w niej działania podjęte przez Starostę Skarżyskiego nie zwalniają jednak organu od obowiązku zakończenia postępowania wszczętego w oparciu o przepis art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego

Analiza map dotyczących projektów scalenia włączonych do akt sprawy GG.III.6017/10/2008, GG.III.6017/2/2009, będących podstawą do podjęcia w tych sprawach decyzji nie budzi zastrzeżeń, bowiem przedstawiony na nich wykaz zmian gruntowych odpowiada treści decyzji określających sposób wydzielania ekwiwalentów. W związku z tym odstąpiono od szczegółowej analizy dokumentacji będącej podstawą do wydania decyzji w tych sprawach.

Istotne wady stwierdzono natomiast w wyniku analizy mapy dotyczącej projektu scalenia włączonej do akt sprawy GG.III.6017/9/2008, przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 26 lutego 2010 r. za numerem 2209-49/2009, będącej podstawą do wydanej w tej sprawie decyzji z dnia 25 czerwca 2010 r. znak: GG.III.6017/9/2008. Treść wykazu zmian gruntowych zamieszczonego na mapie nr 2209-49/2009 nie odpowiada treści sentencji decyzji wydanej na podstawie tej mapy. Zgodnie z wykazem zmian gruntowych przedstawione na niej działki nr nr 192/1 i 193/1 stanowią własność Skarbu Państwa natomiast zgodnie z treścią decyzji grunty oznaczone na mapie jako działki nr nr 192/1 i 193/1 zostały przyznane uczestnikom scalenia jako ekwiwalent w zamian

za grunty wniesione przez nich do scalenia, bowiem jak wynika z uwagi zamieszczonej na mapie nr 2209-49/2009 stanowią one część działek nr nr 192 i 193 przyznanych decyzją z dnia 25 czerwca 2010 r. znak: GG.III.6017/9/2008 uczestnikom scalenia. Zatem decyzja Starosty Skarżyskiego z dnia 25 czerwca 2010 r. znak: GG.III.6017/9/2008 tworzy stan prawny nie dający się pogodzić ze stanem uwidocznionym w wykazie zmian gruntowych zamieszczonym na mapie nr 2209-49/2009. Mapa nr 2209-49/2009 oprócz zamieszczonej na niej uwagi w ogóle nie odnosi się do działek wydzielonych w wyniku scalenia, o których mówi decyzja. W tej sytuacji zachodzi konieczność przeprowadzenia szczegółowej analizy dokumentacji będącej podstawą do wydania w/w decyzji, która zostanie przeprowadzona w odrębnym postępowaniu kontrolnym w ramach nadzoru wynikającego z ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Należy zaznaczyć, że decyzja Starosty Skarżyskiego z dnia 25 czerwca 2010 r. znak: GG.III.6017/9/2008 nie stała się ostateczna bowiem odwołanie od niej wniosła jedna ze stron postępowania. Jak wynika z postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach z dnia 3 listopada 2010 r. znak: SKO GN-70/2740/235/2010 postępowanie w tej sprawie zostało zawieszono.

W sprawach objętych kontrolą wydano 3 decyzje znak: GG.III.6017/9/2008, GG.III.6017/10/2008, GG.III.6017/2/09, dotyczące zatwierdzenia projektów scaleń gruntów opracowanych dla gruntów, w odniesieniu do których została stwierdzona nieważność dotychczasowych decyzji zatwierdzających projekty scaleń. W decyzjach tych prawidłowo powołano podstawę prawną, a w sentencji precyzyjnie opisano zakres projektu i sposób wydzielenia ekwiwalentów. Treść decyzji zawiera uzasadnienie faktyczne i prawne.

W czasie kontroli zwrócono również uwagę na kwestię aktualizacji ksiąg wieczystych po zakończeniu postępowań w oparciu o wyżej opisane decyzje znak: GG.III.6017/10/2008 i GG.III.6017/2/09.

W przypadku sprawy znak: GG.III.6017/10/2008 Starosta Skarżyski wystąpił do Sądu Rejonowego w Skarżysku - Kamiennej jako wnioskodawca składając wniosek na druku określonym przepisami dotyczącymi postępowania sądowego w sprawach księgowo – wieczystych pomimo zawiadomienia jakie przesłał do Sądu w oparciu o przepisy ustawy z dnia 17 lutego 1960 r. o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych (Dz. U. Nr 11, poz. 67 z późn. zmianami), która reguluje szczególnie tryb postępowania w sprawach księgowo - wieczystych po scaleniu.

Zgodnie z art. 23 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o księgach wieczystych i hipotece (Dz. U. z 2001 r. Nr 124, poz. 1361 tekst jednolity z późn. zm.), prowadzenie ksiąg wieczystych należy do właściwości sądów rejonowych. Zatem przepis art. 3 ustawy z dnia 17 lutego 1960 r. o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych, dotyczący zakładania z urzędu ksiąg wieczystych dla nieruchomości, których księgi wieczyste utraciły moc prawną, oraz dla nieruchomości, które były objęte postępowaniem scaleniowym lub wymianą gruntów, a nie miały urządzonych ksiąg wieczystych lub których księgi wieczyste zaginęły albo uległy zniszczeniu, odnosi się do właściwego sądu rejonowego, a nie do organu administracji publicznej właściwego w sprawach scalania i wymiany gruntów. Organy administracji publicznej nie są uprawnione do prowadzenia postępowania w sprawie zakładania ksiąg wieczystych.

W świetle art. 2 ust. 1 oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych, właściwy sąd rejonowy podejmuje postępowanie z urzędu w sprawie zamknięcia ksiąg wieczystych, które utraciły moc prawną lub w sprawie założenia ksiąg wieczystych dla nieruchomości objętych scaleniem na skutek zawiadomienia organu administracji publicznej właściwego w sprawach scalania gruntów w oparciu o decyzję o zatwierdzeniu projektu

scalenia lub decyzję o wymianie gruntów oraz sporządzone w toku postępowania scaleniowego lub postępowania o wymianę gruntów dokumenty pomiarowe takie jak: mapa (plan) i rejestr gruntów (opis nieruchomości) z operatu ewidencji gruntów. Zatem rolą organu prowadzącego postępowanie jest dostarczenie właściwemu sądowi wymaganych przepisem prawa dokumentów wraz ze stosownym zawiadomieniem o zakończeniu postępowania scaleniowego lub wymiennego i wykazem ksiąg, które według organu prowadzącego postępowanie utraciły moc prawną.

Jeżeli w myśl wyżej powołanych przepisów sąd z urzędu zakłada księgi wieczyste dla nieruchomości, których księgi wieczyste utraciły moc prawną, oraz dla nieruchomości, które były objęte postępowaniem scaleniowym lub wymianą gruntów, a nie miały urzędzonych ksiąg wieczystych lub których księgi wieczyste zaginęły albo uległy zniszczeniu, nie może jednocześnie prowadzić postępowania na wniosek, tym bardziej, że w świetle przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o księgach wieczystych i hipotece, organy administracji publicznej nie są uprawnione do składania wniosków o założenie ksiąg wieczystych w imieniu właścicieli nieruchomości.

W świetle opisanych wyżej przepisów składanie przez starostę wniosków dotyczących aktualizacji ksiąg wieczystych nie znajduje uzasadnienia. Właściwa jest natomiast przyjęta przez Starostę Skarżyskiego forma zawiadomienia wynikająca z powyższych przepisów.

Progi istotności przyjęte dla tego obszaru kontrolowanej działalności zakładały, że stosunek ilości spraw załatwionych nieterminowo do ilości wszystkich spraw, wyrażony w procentach, nie może przekroczyć 20% oraz, że stosunek ilości nieprawidłowych decyzji w sprawach dotyczących scaleń i wymian gruntów do ilości wszystkich wydanych decyzji, wyrażony w procentach, nie powinien przekraczać 10%. W przypadku pierwszego progu istotności tj.: stosunku ilości spraw załatwionych nieterminowo (5 spraw: GG.III.6017/9/2008 GG.III.6017/10/2008, GG.III.6017/12/2008, GG.III.6017/1/2010, GG.III.6017/3/2008) do ilości wszystkich spraw (22), dla obszaru badanego wynosi on 22%. Zatem próg istotności został nieznacznie przekroczony jednak stwierdzone w czasie kontroli uchybienia nie spowodowały istotnych następstw dla kontrolowanej działalności zarówno w aspekcie finansowym jak i wykonywania zadań. W przypadku drugiego progu istotności stwierdzono, że w badanym okresie Starosta Skarżyski wydał 3 decyzje w postępowaniach scaleniowych i wymiennych prowadzonych w związku ze stwierdzeniem nieważności dotychczasowych decyzji o zatwierdzeniu projektów scaleń gruntów oraz 6 decyzji odmawiających wszczęcia nowych postępowań scaleniowych we wsiach: Brzeście, Płaczków, Gostków, Górki, Nowki, i Wołów. W odniesieniu do tych decyzji w czasie kontroli nie stwierdzono istotnych wady. Zatem stosunek ilości nieprawidłowych decyzji w sprawach dotyczących scaleń i wymian gruntów do ilości wszystkich wydanych decyzji wyrażony w procentach, wynosi 0%. Biorąc pod uwagę przyjęte progi istotności działalność Starosty Skarżyskiego w tym obszarze należy ocenić pozytywnie z uchybieniami.

Ocena działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie dotyczącym kontroli, uwagi i wnioski z kontroli.

Na podstawie wyżej opisanych ustaleń dokonanych w trakcie kontroli, działalność Starosty Skarżyskiego w zakresie wykonywania zadań wynikających z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2003 r. Nr 178, poz. 1749 tekst jednolity z późn. zm.) pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami oraz sposób

wykorzystania środków finansowych dotacji celowej sklasyfikowanej w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdziale 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa, należy ocenić pozytywnie.

Uchybienia stwierdzone w czasie kontroli polegające na braku działań Starosty Skarżyskiego w niektórych sprawach lub opóźnianie podjęcia tych działań co prowadziło do naruszania terminów określonych przepisami kodeksu postępowania administracyjnego, nie spowodowały jednak następstw dla kontrolowanej działalności zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonywania zadań.

Wnioski dotyczące doskonalenia działalności podmiotu kontrolowanego
w zakresie dotyczącym kontroli.

W celu wyeliminowania stwierdzonych uchybień Starosta Skarżyski powinien podjąć działania zapewniające terminowe załatwianie spraw w tym niezwłocznie podjąć działania w sprawie znak: GG.III.6017/1/2010 oraz zakończyć postępowanie w sprawie znak: GG.III.6017/3/2008.

Wspomnianym się
w dniu 03.02.2011 r.
osobę akceptuję.

Z up. WOJEWODY
mgr inż. Elżbieta Grzędzicka
ŚWIĘTOKRZYSKI WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO

Kontrolujący

1.

2.